

中共辽宁省委组织部

文件

辽宁省财政厅

辽财债管〔2020〕231号

辽宁省财政厅 中共辽宁省委组织部转发 《财政部 中共中央组织部关于建立正常增长 机制、进一步加强村级组织运转经费 保障工作的通知》的通知

各市委组织部、市财政局，沈抚示范区党工委：

现将《财政部 中共中央组织部关于建立正常增长机制、进一步加强村级组织运转经费保障工作的通知》（财农〔2020〕41号）转发给你们，并结合我省实际提出如下意见，请一并贯彻落实。

一、切实提高认识。各级党委组织部门、财政部门要加强对村级组织运转经费保障，建立正常增长机制、稳步提高村干部基本报酬和村级组织办公经费标准的重要性认识，按照中央及省有

关要求，把加强村级组织运转经费保障工作摆上重要议程，切实加强领导，严格落实责任，精心组织实施。要加大经费投入力度，统筹财力安排，强化支持保障，加强管理考核，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，不断提高村级组织建设保障水平。

二、确保政策落实落地。自 2020 年起，将村干部基本报酬和村级组织办公经费两项合计由每村每年不低于 10 万元，提高至每村每年不低于 11 万元，以后年度视情况逐步提高，建立正常增长机制。提高村干部基本报酬和村级组织办公经费保障标准所需财政资金，由省、市、县（市、区）财政共同负担。省负担 70%（大连市自行承担）纳入县级基本财力保障范围，在县级基本财力保障机制奖补资金中统筹安排。省、市两级承担部分通过转移支付单独列示下达，县一级要在政府收支分类科目中列出保障细目，足额安排预算。各地可根据经济发展水平和财力状况，按照就高不就低的标准予以保障。其中，村党组织书记的基本报酬按照不低于所在县（市、区）上年度农村居民人均可支配收入的两倍标准核定，村党组织书记兼任村民委员会主任的，可在其原基本报酬基础上提高 20%。村干部基本报酬等由县级党委组织部门会同财政部门核定，以“一卡通”方式按月足额发放到人。各地要按照中央及省关于发展村级集体经济有关规定，鼓励、支持和引导村级组织利用自身优势、因地制宜发展壮大集体经济，以集体经济收入为补充，增强村级组织自我发展和自我保障能力。

三、强化监管考核。村级组织运转经费要按照标准核定到村，

严禁以任何名义平调、挤占、截留、挪用，或抵扣税费、债务等。村级组织办公经费等实行报账制，严格经费审批制度和支出范围。属于社会保障范围的支出，不得列入村干部基本报酬和村级组织办公经费保障范围。各地要将村级组织运转经费保障情况纳入向上级党委、政府报告范围，作为市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，纳入巡视巡察，作为对党政领导班子和有关领导干部综合考核评价和领导干部选拔任用的重要参考。财政部门要加强村级组织运转经费保障有关资金的绩效管理。省委组织部、省财政厅会同有关部门，适时对村级组织运转经费落实情况进行检查或抽查，对村干部基本报酬和村级组织办公经费两项合计没有达到 11 万元保障标准的县（市、区）进行通报批评，并对党委、政府责任人进行约谈。



（此件依申请公开）

辽宁省财政厅办公室

2020年8月31日印发

财 政 部 文件 中共中央组织部

财农〔2020〕41 号

财政部 中共中央组织部关于建立正常增长 机制、进一步加强村级组织运转 经费保障工作的通知

各省、自治区、直辖市党委组织部、政府财政厅（局），各副省级城市党委组织部、政府财政局，新疆生产建设兵团党委组织部、财政局：

党的十八大以来，各级党委、政府认真贯彻新时代党的建设总要求，落实《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中国共产党农村工作条例》和中央一号文件部署，按照《中共中央组织部 财政部关于加强村级组织运转经费保障工作的通知》（中组发〔2016〕

22号)要求,从巩固党在农村执政基础的高度,强化责任担当,持续加大力度,完善落实举措,逐步健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度,有力地加强了以村党组织为领导的农村基层组织建设,有力地推动了决战决胜脱贫攻坚和新时代乡村组织振兴。根据党中央、国务院关于加强村级组织运转经费保障并建立正常增长机制的有关决策部署,报经中央领导同志同意,自2020年起从全国层面提高村干部基本报酬和村级组织办公经费保障标准,进一步加强农村基层组织建设。现就有关事项通知如下。

一、提高政治站位,充分认识加强村级组织运转经费保障的重要意义

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。农村工作是全党工作的重中之重。党的农村基层组织是新时代乡村全面振兴的战斗堡垒和组织保证。加强村级组织运转经费保障并建立正常增长机制,稳步提高村干部基本报酬和村级组织办公经费保障标准,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央决策部署的必然要求,是激励农村基层干部担当作为、为决胜全面建成小康社会提供坚强保证的迫切需要,是推动完善乡村治理体系、提升乡村治理能力的重要举措,有利于增强农村基层党组织的政治功能和组织力,有利于健全党领导农村工作的组织体系、制度体系和工作机制、夯实党在农村的执政根基,确保农村和谐稳定、长治久安。各级党委组织、财政部门要充分认识加强村级组织运转经费保障的重要性和紧迫性,按照中央要求,切实加强

领导，统筹财力安排，强化支持保障，加强管理考核，层层压实责任，确保政策落地见效。

二、建立正常增长机制，提高村干部基本报酬和村级组织办公经费保障标准

自2020年起，将村干部基本报酬和村级组织办公经费两项合计由每村每年不低于9万元，提高至每村每年不低于11万元，以后年度视情逐步提高，建立正常增长机制。各地可根据经济发展水平和财力状况，按照就高不就低的标准予以保障。其中，村党组织书记的基本报酬按照不低于所在县（市、区、旗）上年度农村居民人均可支配收入的两倍标准核定，其他村干部的基本报酬由各地按照村党组织书记基本报酬的一定比例确定。各地可综合考虑经济发展水平、财政状况、自然条件、行政村规模、实际工作需要、物价增长等因素，适时提高村级组织办公经费保障标准。

三、以财政投入为主，稳定村级组织运转经费保障

各地要落实以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，加强预算绩效管理。中央财政将村级组织运转经费纳入县级基本财力保障范围，在安排县级基本财力保障机制奖补资金等转移支付时，统筹考虑村级组织运转经费保障等因素。省、市两级财政要进一步加大资金投入，县级财政要统筹上级转移支付和自有财力抓好落实，保障村级组织正常运转。地方各级财政要把村级组织运转经费补助资金列入规定的政府收支分类科目，省市两级承担部分通过转移支付单独列示下达，县一级要在科目中列出保障细目，足额预算。各地应依据有关规定、从实际出发合理

确定村干部基本报酬的发放人数和标准。落实村级组织办公经费。保障村级公共服务运行维护等其他必要支出。

四、以村级集体经济收入为补充，增强村级组织自我保障能力

村级集体经济收入是村级组织运转经费的重要补充。各地要充分认识发展村级集体经济的重要性，积极探索村级集体经济的有效实现形式，鼓励、支持和引导村级组织利用自身优势、因地制宜发展壮大集体经济，提升村级组织服务群众的能力。要认真落实《中共中央组织部 财政部 农业农村部关于坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济的通知》（中组发〔2018〕18号）要求，充分发挥农村基层党组织的政治功能、组织优势，把党员、群众组织起来，有效利用各类资源资产资金，健全村集体经济法人治理、经营运行、收益分配、监督管理等机制，扶持村级集体经济发展，提高村级组织自我发展和自我保障能力。

五、加强经费监管，提高村级组织运转经费使用实效

村级组织运转经费要按照标准核定到村，严禁任何地方和单位以任何名义平调、挤占、截留、挪用，或抵扣税费、债务等。村干部基本报酬等由县级党委组织部门会同财政部门核定，以“一卡通”方式，按月足额发放到人。村级组织办公经费等实行报账制，严格经费审批制度和支出范围。属于社会保障范围的支出，不得列入村干部基本报酬和村级组织办公经费保障范围。落实村级财务公开等制度，定期公开经费使用情况，主动接受群众监督。继续严格落实村级“零招待费”、报刊订阅限额制等制度。凡委托

村级组织开展工作需要出钱出物的，有关部门应按“费随事转”的原则，相应安排工作经费，不得向村级组织摊派或转嫁。严禁村级实施无计划、无资金来源的建设项目，严防产生村级债务。

六、加强组织领导，强化督促落实

各地要将村级组织运转经费保障情况纳入向上级党委、政府报告范围，作为市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，纳入巡视巡察，作为对党政领导班子和有关领导干部综合考核评价和领导干部选拔任用的重要参考。财政部门要加强村级组织运转经费保障有关资金的绩效管理。地方各级党委组织、财政部门要建立完善激励约束机制，强化考核结果运用，对村级组织运转经费落实到位、保障支持力度大、绩效考评结果较好的地方给予倾斜支持；对经费落实不到位、绩效考评结果较差的地方，按规定扣减转移支付；对村级组织运转经费保障履职不力、工作滞后的地方，应当及时提醒、约谈；出现严重问题的，应当严肃问责追责，督促整改落实。



信息公开选项：依申请公开

抄送：财政部有关监管局。

财政部办公厅

2020年6月23日印发

